



РАЗВИТИЕ
Международное общественное объединение
по научно-исследовательским и информационно-образовательным программам

[Новости](#)[Все новости](#)[Новости ООН](#)[Моделирование ООН](#)[Фотографии](#)[О нас](#)[О сайте](#)[English](#)

Л. В. Павлова, А. В. Селиванов
МЕЖДУНАРОДНО-ПРАВОВОЙ СТАТУС БЕЖЕНЦА
Пособие для студентов вузов

Минск: Тесей, 2006

УДК 341.43(087.5)
ББК 67.412.1я73
П12

ISBN 985-463-222-9

Глава 3. ПРЕДОСТАВЛЕНИЕ СТАТУСА БЕЖЕНЦА

Предоставление статуса беженца — это процедура, состоящая из нескольких этапов. (Вместе с тем, лицо становится беженцем не в силу признания, а признается таковым, поскольку является беженцем.)

К ним относятся:

- 1) прибытие в страну убежища, подача заявления и прохождение процедуры получения статуса беженца;
- 2) рассмотрение ходатайства о предоставлении статуса беженца соответствующими органами;
- 3) определение подзащитной категории лиц;
- 4) установление оснований для предоставления статуса беженца;
- 5) защита отдельных категорий лиц.

Рассмотрение указанных этапов будет осуществляться на базе Руководства по процедурам и критериям определения статуса беженцев (согласно Конвенции 1951 г. и Протоколу 1967 г., касающихся статуса беженцев), подготовленного УВКБ ООН (далее — Руководство) (см. приложение).

3.1. Прибытие в страну убежища, подача заявления и прохождение процедуры для получения статуса беженца

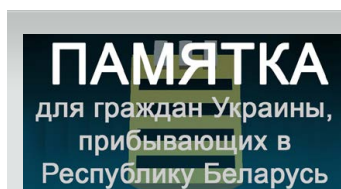
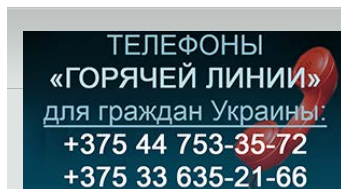
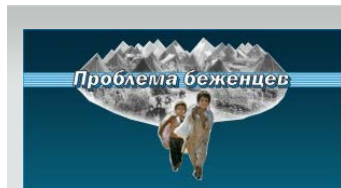
Лицо может прибыть в страну убежища законным путем (как турист, для посещения родственников, учебы, работы, делового визита, по иным основаниям) и находиться в стране в статусе иностранца или лица без гражданства, а затем вследствие чрезвычайной ситуации, возникшей в стране его гражданства или постоянного местожительства, обратиться с заявлением о предоставлении убежища в конкретные органы страны пребывания, установленные ее законодательством, и пройти соответствующую процедуру получения статуса беженца. Такие лица, согласно Руководству, называются беженцами «на месте». К ним также относятся лица, находящиеся за границей, которые стали беженцами «на месте» в результате своего собственного поведения (например, объединения с уже признанными беженцами либо выражения политических взглядов, резко расходящихся с официальным курсом правительства страны их гражданства или местожительства (пп. 94—96 Руководства).

Другой категорией лиц, ищущих убежища, являются те, которые нелегально покидают территорию страны своего гражданства или постоянного местожительства, спасаясь от преследований властей и в силу этого незаконно въезжают в страну убежища. После пересечения границы они должны в установленный законом страны прибытия срок обратиться в соответствующий орган с заявлением о предоставлении убежища и в дальнейшем пройти соответствующую процедуру для получения статуса беженца (будет рассмотрена в гл. 6).

3.2. Определение подзащитной категории

Государства

Конвенционные беженцы (лица, являющиеся беженцами в соответствии с положениями Конвенции 1951 г. о статусе беженцев или Протокола 1967 г.). Если государство является участником Конвенции 1951 г. или Протокола 1967 г., то на правительстве этой страны лежит обязанность по предоставлению лицам статуса беженца. На национальном уровне существуют различные процедуры для принятия решений относительно предоставления такого статуса. С точки зрения беженцев, статус конвенционного беженца наиболее предпочтителен: он не только является гарантией против высылки, но и предоставляет целый ряд экономических и социальных прав, указанных в Конвенции и Протоколе. Эти права включают в себя право на получение проездных



документов, что имеет исключительное значение.

Лица, имеющие право на дополнительную, вспомогательную защиту. Применяется правительствами некоторых стран (Чехия, Норвегия, Дания) в отношении лиц, которых они не считают конвенционными беженцами. Такие лица могут оказаться в опасности в случае своего возвращения в страну происхождения вследствие получившего там широкого распространение насилия, иностранной агрессии, внутренних конфликтов, массовых нарушений прав человека, применения пыток либо других обстоятельств, серьезно нарушающих общественный порядок (данное основание содержится в Конвенции Организации африканского единства 1969 г. (п. 2 ст. 1), Картахенской декларации 1984 г. (п. 3 разд. II), а также в Конвенции против пыток 1984 г. (ст. 3).

На лиц, относящихся к этой категории беженцев, также распространяется принцип невысылки. Вместе с тем, они не могут претендовать на всю совокупность преимуществ, предоставляемых конвенционным беженцам.

Управление Верховного комиссара ООН по делам беженцев

В компетенцию УВКБ ООН входят лица, признаваемые в качестве беженцев Верховным комиссаром ООН по делам беженцев на основании его Устава, который содержит практически то же определение, что и Конвенция 1951 г., а также некоторые другие категории беженцев в соответствии с резолюциями Генеральной Ассамблеи. Таких лиц называют мандатными беженцами. Признание лиц мандатными беженцами, таким образом, не зависит от того, является ли государство, в котором они нашли убежище, участником Конвенции и Протокола. Ими могут стать даже те лица, чьи ходатайства о предоставлении статуса конвенционного беженца были отклонены государственными органами.

Лицо, признанное в качестве мандатного беженца, пользуется защитой УВКБ ООН против высылки, ему гарантируется обхождение в соответствии с основными гуманитарными принципами. Вместе с тем, такой статус не означает всей полноты прав, предоставляемых лицам, которые обрели статус беженца в соответствии с положениями Конвенции.

Получение статуса беженца по принципу *prima facie* (первому впечатлению). Право на получение статуса беженца по принципу *prima facie*, иными словами, право, которое основывается на первых впечатлениях, применяется в случае массовых потоков беженцев, когда определение соответствия лиц предъявляемым к беженцам критериям на индивидуальной основе представляется нецелесообразным или невозможным. Это стало обычной практикой с 1960-х гг., когда УВКБ ООН и некоторые страны впервые столкнулись с регулярными массовыми движениями беженцев, в частности в Африке.

Необходимость немедленных действий для обеспечения защиты людей нередко возникает до того, как становится возможным определить их статус. Государствам следует стремиться к обеспечению такого обращения с ними, которое соответствовало бы общепризнанным гуманитарным принципам. Причем такое обращение должно гарантироваться всем лицам, прибывшим из одной страны по схожим причинам.

3.3. Критерии статуса беженца

Лицо становится беженцем, как только оно начинает отвечать критериям, содержащимся в Конвенции.

Процесс определения статуса беженца происходит в два этапа:

- 1) выяснение фактов, относящихся к данному случаю;
- 2) применение к этим фактам определения Конвенции 1951 г. и Протокола 1967 г.

Положения Конвенции 1951 г., определяющие, кто является беженцем, включают в себя:

- 1) позитивные (или включительные) положения, закрепляющие критерии, которым должно отвечать лицо для того, чтобы быть признанным в качестве беженца. Эти положения составляют позитивную основу, на которой строится определение статуса беженца;
- 2) исключительные положения, имеющие негативное значение, указывают на условия, при которых лицо перестает быть беженцем. Исключительные положения также оговаривают обстоятельства, при которых лицо не может приобрести статус беженца, даже в том случае, если оно отвечает позитивным критериям, содержащимся во включительных положениях.

Включительные положения

Согласно статье 1 А 2) Конвенции 1951 г., понятие «беженец» применяется в отношении любого лица, которое «...в силу вполне обоснованных опасений стать жертвой преследований по признаку расы, вероисповедания, гражданства, принадлежности к определенной социальной группе или политических убеждений находится вне страны своей гражданской принадлежности и не может пользоваться защитой этой страны или не желает пользоваться такой защитой вследствие таких опасений; или, не имея определенного гражданства и находясь вне страны своего прежнего обычного местожительства в результате подобных событий, не может или не желает вернуться в нее вследствие таких опасений».

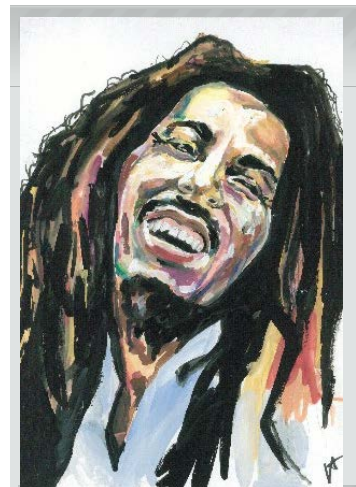
Таким образом, в определении беженца выделяются несколько основных элементов:

- 1) вполне обоснованные опасения;
- 2) преследование;
- 3) признаки расы, вероисповедания, гражданства, принадлежности к определенной социальной группе или политических убеждений;
- 4) нахождение вне страны своей гражданской принадлежности;
- 5) невозможность или нежелание пользоваться защитой страны происхождения.

Проанализируем указанные элементы.

Вполне обоснованные опасения

Слова «вполне обоснованные опасения стать жертвой преследований» являются ключевыми в определении.



Галерея известных беженцев

Понятие «вполне обоснованные опасения» включает в себя субъективный (опасения) и объективный элементы (вполне обоснованные), оба из которых должны быть рассмотрены при определении статуса беженца (пп. 37, 38 Руководства).

Предполагается, что если только лицо не ищет приключений или не желает просто посмотреть мир, то оно никогда в обычных условиях не покинет свой дом и страну без вынуждающих на то обстоятельств. Может существовать множество вынуждающих и понятных причин, но лишь одна из них выделяется для обозначения беженца. Выражение «в силу вполне обоснованных опасений стать жертвой преследования» по упомянутым причинам, с указанием специфических обстоятельств делает все остальные причины бегства не относящимися к этому определению. Это не распространяется на таких лиц, как жертвы голода или стихийных бедствий, если только они также не имеют вполне обоснованных опасений стать жертвой преследования по одной из указанных выше причин. Однако прочие мотивы, взятые в целом, могут также иметь отношение к процессу определения статуса беженца, поскольку все обстоятельства должны быть учтены для правильного понимания существа дела (п. 39 Руководства).

Субъективные элементы. Страх является состоянием психики и в силу этого — условием субъективным. В отдельных случаях зафиксированных фактов прошлых преследований будет достаточно для того, чтобы убедиться в наличии страха перед будущими преследованиями. В целом ряде других случаев необходимо дать оценку личности и достоверности утверждений лица, ходатайствующего о предоставлении ему статуса беженца. Следует обратить внимание на его прошлую личную и семейную жизнь, принадлежность к расовым, религиозным, национальным, социальным и политическим группам, его собственные суждения (пп. 40, 41 Руководства).

Объективные элементы. Заявления лица, ходатайствующего о предоставлении статуса беженца, необходимо оценивать в общем контексте ситуации. Знание условий в стране, из которой происходит заявитель, является ключевым фактором при оценке достоверности его утверждений и обоснованности его ходатайства. В целом возможно расценивать опасения заявителя как вполне обоснованные, если существуют основания полагать, что продолжение его пребывания в стране происхождения стало невыносимым вследствие причин, указанных в определении, либо станет невыносимым в случае возвращения заявителя в эту страну на основании известных фактов о положении в стране беженца. Эти соображения не должны всегда основываться на личном опыте просителя. События, происшедшие с родственниками, знакомыми и другими членами той же расовой и социальной группы, могут быть подтверждением того, что опасения лица рано или поздно стать жертвой преследования вполне обоснованы (правда, в случае с известной личностью возможность преследования может быть даже большей, чем в случае с обычным человеком) (п. 43 Руководства).

Экономические мигранты

Кризисная экономическая ситуация, лишаящая человека всех возможностей для добывания средств существования, действительно, может быть приравнена к преследованиям. Экономическая политика государства может подрывать положение определенной части населения (например, лишение права на торговлю, дискриминационное или чрезмерное налогообложение применительно к отдельной этнической или религиозной группе), жертвы этих мер могут под давлением обстоятельств покидать страну, становясь беженцами. Вместе с тем, лица, покидающие свои страны исключительно для того, чтобы улучшить материальное положение, а не из-за опасений преследований, являются не беженцами, а экономическими мигрантами (п. 63 Руководства).

Паспорта

Наличие у лица действительного паспорта не является препятствием для получения им статуса беженца. В ряде случаев беженцы получают паспорта по официальным каналам. В других случаях паспорта выдаются им с единственной целью способствовать выезду «нежелательных элементов» из страны. Паспорта могут быть получены незаконным путем. Возможны исключительные ситуации, когда лицо, отвечающее критериям для получения статуса беженца, может сохранить свой национальный паспорт или получить новый от властей страны гражданства по специальному распоряжению, особенно в тех случаях, когда такие распоряжения не подразумевают, что обладатель национального паспорта может вернуться в свою страну без предварительного разрешения. Указанная ситуация не препятствует получению статуса беженца (п. 93 Руководства).

Преследование

Вполне обоснованные опасения должны быть связаны с преследованием. Лица, страшась голода или природных бедствий, не являются беженцами, если у них нет вполне обоснованных опасений подвергнуться преследованиям по одной из причин, изложенных в определении. Ни Конвенция 1951 г., ни какой-либо иной международный документ не содержат определения преследований. Из статьи 33 Конвенции можно сделать заключение о том, что угроза жизни или физической свободе вследствие расовой, религиозной или национальной принадлежности, политических убеждений либо принадлежности к определенной социальной группе означает преследование.

Всеобщая декларация прав человека 1948 г. содержит основные права и свободы человека. Нарушение этих прав в результате названных выше причин может рассматриваться как преследование. Данные права включают в себя:

- свободу от пыток или жестоких, бесчеловечных или унижающих человеческое достоинство обращения и наказаний;
- свободу от рабства и подневольного состояния;
- признание правосубъектности;
- свободу мысли, совести и религии;
- свободу от произвольного ареста и задержания;
- свободу от произвольного вмешательства в личную и семейную жизнь.

В соответствии с конкретной ситуацией иные противоправные действия или угрозы также могут означать преследование, в том числе:

- наказание либо повторное наказание за нарушение закона, несоизмеримые с совершенным преступлением. При этом следует учитывать, что беженец — жертва или потенциальная жертва несправедливости, а не лицо, скрывающееся от правосудия;
- наказание вследствие одной из причин, изложенных в определении (например, за незаконное религиозное обучение);

- экономические ограничения вследствие одной из причин, имеющих в определении, которые носят настолько суровый характер, что лишают данное лицо способности добывать себе средства для проживания;
- жестокие санкции за незаконный выезд либо нахождение без надлежащего разрешения за границей в том случае, если выезд был вызван причиной, упомянутой в определении.

Преследование обычно связывается с действиями властей какой-либо страны. Встречаются, однако, ситуации, когда правительству страны происхождения не может быть предъявлено непосредственное обвинение в преследовании, но государство не желает или не в состоянии обеспечить защиту. В подобных случаях причиной преследований может послужить отсутствие защиты. Понятие преследований, таким образом, не ограничивается действиями правительства или его должностных лиц.

В ходатайствах беженца могут содержаться утверждения относительно вполне обоснованных опасений преследований по совокупности признаков. Авторы подобных обращений, возможно, испытали на себе различные формы дискриминации, каждая из которых может и не является преследованием, но сказалась на их социальном и экономическом положении. Такое обращение могло вызвать ощущение тревоги и неуверенности в будущем. Подобные случаи, осложненные иными неблагоприятными факторами, такими как общая атмосфера неуверенности в стране происхождения, могут вызвать оправданные утверждения относительно вполне обоснованных опасений преследования (п. 53 Руководства).

Раса, религия, гражданство, принадлежность к определенной социальной группе либо политические убеждения

Раса

Понятие расы следует воспринимать в максимально широком смысле, включающем все виды этнических групп, которые в повседневном языке могут и не называться расами. Нередко это связано с принадлежностью к какой-либо специфической социальной группе общего происхождения, образующей меньшинство среди данного населения.

Дискриминация на расовой основе часто приравнивается к преследованиям по смыслу Конвенции 1951 г. Это случаи, когда в результате расовой дискриминации человеческое достоинство унижается до такой степени, что это становится несовместимым с самыми элементарными и неотъемлемыми правами человека, или, когда равнодушное отношение к расовым ограничениям может привести к серьезным последствиям (пп. 68, 69 Руководства).

Религия

Всеобщая декларация прав человека 1948 г. и Международный пакт о гражданских и политических правах 1966 г. провозглашают право на свободу мысли, совести и религии. Это право включает в себя также свободу на изменение религии и право на распространение своих религиозных убеждений, право на религиозное обучение, богослужение и соблюдение религиозных обрядов и ритуалов.

Примеры преследований на религиозной почве включают в себя:

- запрещение членства в религиозных общинах;
- запрещение религиозных молитв в публичном или частном порядке;
- запрещение религиозного обучения;
- существенную дискриминацию по признаку религиозной практики либо принадлежности к определенной религиозной общине (пп. 71, 72 Руководства).

Гражданство

Толкование термина «гражданство» в трактовке Конвенции 1951 г. не ограничивается понятием «гражданская принадлежность» и не совпадает с национальностью, а включает также принадлежность к определенной этнической, религиозной или языковой группе и может совпадать с понятием «раса». Поэтому преследование по национальному признаку может выражаться во враждебном отношении и включать меры, направленные против национального меньшинства (религиозного, этнического). Даже факт принадлежности к такому меньшинству может при определенных обстоятельствах вызывать обоснованные опасения возможности преследования.

Если на территории имеется несколько этнических или языковых групп, то не всегда можно отличить преследования по национальному признаку от преследований за политические убеждения при условии сочетания политических движений с определенной национальностью (пп. 74—76 Руководства).

Социальная группа

Конкретные социальные группы, как правило, объединяют людей сходного происхождения, ведущих сходный образ жизни и имеющих сходный социальный статус. Семья, например, может рассматриваться как специфическая социальная группа, так же как общественные объединения и классы. Утверждение о преследовании по этому признаку нередко сопровождается опасениями преследований по другим признакам, таким как расовая, религиозная и национальная принадлежность. Причиной преследования является отсутствие уверенности в лояльности конкретной социальной группы в отношении правительства либо политические цели или экономическая деятельность социальной группы, препятствующие проведению правительственной политики (пп. 77, 78 Руководства).

Конвенция 1951 г. является не единственным международным инструментом, признающим важность социальных факторов. Статья 2 Всеобщей декларации прав человека 1948 г. упоминает «национальное и социальное происхождение» в числе признаков, дискриминация на основании которых должна быть запрещена. Аналогичные положения содержатся в Международном пакте об экономических, социальных и культурных правах и Международном пакте о гражданских и политических правах 1966 г.

Политические убеждения

Пятая и последняя из названных в Конвенции 1951 г. причина для вполне обоснованных опасений подвергнуться преследованиям — политические убеждения. Определение это-го понятия основано на статье 19 Всеобщей

декларации прав человека, которая гласит, что «каждый человек имеет право на свободу убеждений и на свободное выражение их: это право включает свободу беспрепятственно придерживаться своих убеждений и свободу искать, получать и распространять информацию и идеи любыми средствами и независимо от государственных границ». Этот основной принцип подтверждается также в статье 19 Международного пакта о гражданских и политических правах.

Термин «политические убеждения», таким образом, следует понимать в широком смысле, который включает убеждения и выражение взглядов по любому вопросу, относящемуся к сфере деятельности государственных и политических институтов. Сам по себе факт наличия политических убеждений, отличных от правительственной идеологии, не является основанием для ходатайства о предоставлении статуса беженца. Заявитель должен предоставить доказательства вполне обоснованных опасений подвергнуться преследованиям за исповедание таких убеждений. Это предполагает, что:

- 1) отношение властей к убеждениям заявителя является нетерпимым;
- 2) убеждения заявителя известны властям либо приписываются ими заявителю;
- 3) заявитель либо другие лица в аналогичном положении пострадали за свои убеждения либо подверглись угрозам применения репрессивных мер.

Возможны, однако, такие ситуации, когда заявитель не выражал своих убеждений, но из-за твердости его убеждений есть основания предполагать, что в будущем они будут выражены и это приведет к конфликту с властями. При обоснованности предположений такого заявителя можно рассматривать как лицо, испытывающее опасения преследований за политические убеждения (п. 82 Руководства).

Ситуация представляется более сложной в тех случаях, когда меры, принятые в отношении заявителя, носят характер санкций за якобы совершенный преступный акт против государственной власти или экономическое преступление, которое он в действительности не совершал. В подобных обстоятельствах необходимо установить политические убеждения заявителя и определить, повлекли они за собой или могли бы повлечь преследования, которых опасается заявитель (п. 81 Руководства).

Пол

Пол не принадлежит к изложенным в Конвенции причинам, на основании которых осуществляется преследование.

Тем не менее, имеются случаи, когда женщины, обратившиеся с просьбой о предоставлении убежища, подвергались преследованиям вследствие принадлежности к своему полу. Примером таких ситуаций может являться жестокое и негуманное обращение с женщинами, нарушившими социальные обычаи поведения, принятые в их обществе. Другие примеры включают в себя случаи серьезной и систематической дискриминации в отношении женщин вследствие их принадлежности к своему полу. Согласно рекомендациям Европарламента и Исполнительного комитета УВКБ ООН (заключение 39 (XXXVI) — 1985 г. «Женщины-беженки и международная защита»), в подобных ситуациях следует предоставлять статус беженца в соответствии с положениями Конвенции, либо женщин в подобных ситуациях следует рассматривать как принадлежащих к определенным социальным группам, и на этом основании признавать за ними право на получение статуса беженца.

Нахождение вне страны гражданской принадлежности или прежнего обычного местожительства

Определение «находящийся вне страны своей гражданской принадлежности» относится к тем лицам, которые в отличие от апатридов (лиц без гражданства) имеют гражданство. В большинстве случаев беженцы сохраняют гражданство страны происхождения.

Основное требование при получении статуса беженца заключается в том, что проситель, который имеет гражданство, находился вне страны своей гражданской принадлежности. Из этого правила нет исключений. Международная защита не может быть применена до тех пор, пока лицо пребывает на территории, находящейся под юрисдикцией его страны.

Как подчеркивается в понятии беженца, весьма обоснованные опасения лица стать жертвой преследования должны относиться к стране его гражданской принадлежности. До тех пор, пока у него нет опасений в отношении страны своей гражданской принадлежности, можно ожидать, что он воспользуется защитой со стороны этого государства. В таком случае он не нуждается в международной защите и поэтому не является беженцем.

Опасения преследования не обязательно должны распространяться на всю территорию страны гражданской принадлежности беженца. Так, в случае межэтнических столкновений или других серьезных беспорядков, приравниваемых к условиям гражданской войны, преследования конкретной этнической или национальной группы могут ограничиваться лишь частью территории этой страны. В таких случаях лицу не должно быть отказано в статусе беженца только потому, что оно могло бы найти убежище в другой части этой же страны, если с учетом обстоятельств было бы нереально ждать этого.

Лица без гражданства (апатриды) в отличие от лиц, имеющих гражданство, могут стать беженцами, если находятся вне страны своего прежнего местожительства по причинам, указанным в определении. Кроме того, покинув страну по данным причинам, апатрид не может вернуться в нее (пп. 88—91 Руководства).

Беженцы «на месте»

Лицо не может апеллировать к международной защите, если оно находится в пределах территориальной юрисдикции своей страны. В то же время Конвенция не утверждает, что преследование может иметь место лишь в пределах границ страны происхождения. Опасения преследований могут проистекать из условий, возникших после того, как данное лицо покинуло страну, как в случае с беженцами «на месте».

Как было показано выше, беженцы «на месте» представляют собой особый случай. Это лица, ставшие беженцами вследствие определенных событий, имевших место в стране их происхождения во время их отсутствия либо по причине их собственной деятельности за пределами страны. В этом случае заявитель, утверждающий, что у него имеются достаточно обоснованные опасения подвергнуться преследованиям вследствие своих политических убеждений, не обязательно должен доказать, что властям его страны были известны его политические взгляды до того, как он ее покинул. Возможно, он должен был скрывать свои политические убеждения и ему не пришлось испытать какую-либо дискриминацию или подвергнуться преследованиям (пп. 94—95 Руководства).

Вместе с тем, сам по себе факт отказа в защите в стороны правительства либо отказа в возвращении может

означать вполне обоснованные опасения подвергнуться преследованиям. В данных обстоятельствах следует тщательно изучить те последствия, с которыми заявителю, придерживающемуся определенных политических убеждений, придется столкнуться в случае своего возвращения.

Невозможность или нежелание воспользоваться защитой

Невозможность воспользоваться защитой предполагает наличие обстоятельств, которые находятся за пределами воли данного лица. Примером таких обстоятельств может служить война, гражданская война или иные потрясения, которые препятствуют осуществлению государством защиты своих граждан либо делают такую защиту неэффективной. Заявитель также может быть лишен защиты страны своей гражданской принадлежности или обычного местожительства. Такое лишение защиты может способствовать укреплению у заявителя опасений стать жертвой преследований, что также составляет один из элементов преследований.

Термин «нежелание» относится к беженцам, отказывающимся принять защиту правительства страны своей гражданской принадлежности или страны своего прежнего обычного местожительства. Мотивировка такого отказа выражается фразой «вследствие таких опасений». В тех случаях, когда лицо готово принять защиту своей страны, такая готовность, как правило, несовместима с утверждением о наличии у него вполне обоснованных опасений подвергнуться преследованиям. Если заявителю доступна защита страны его национальной принадлежности и у него не имеется основывающихся на вполне обоснованных опасениях причин для отказа от такой защиты, то заявитель не нуждается в международной защите и не является беженцем (п. 100 Руководства).

Безгражданство и статус беженца не являются идентичными понятиями. Не все лица, не имеющие гражданства, являются беженцами, равно как и не все беженцы являются лицами без гражданства. В отдельных случаях лица, бегущие из своих стран, действительно могут подвергаться лишению гражданства, но в целом ряде других случаев они могут сохранять формальную связь со своей страной. Лица без гражданства должны находиться вне страны своего прежнего обычного местожительства вследствие причин, изложенных в определении. Если таких причин не существует, то такое лицо без гражданства не является беженцем (п. 102 Руководства).

Множественное гражданство

В случаях двойного или множественного гражданства статус беженца может быть предоставлен, если лицо, ходатайствующее о нем, не в состоянии или не желает, вследствие вполне обоснованных опасений, воспользоваться защитой любого из государств, гражданином которых оно является. Следовательно, исключаются из числа беженцев те лица с двойным или множественным гражданством (бипатриды), которые могут воспользоваться защитой одной из стран, гражданами которой они являются. Однако, если гражданство в стране, в отношении которой бипатрид не высказывает опасений, оказывается неэффективным, так как эта страна не предоставляет такой защиты, которая обычно дается гражданам, бипатриду предоставляется статус беженца.

Географический отказ

В процессе разработки Конвенция 1951 г. высказывались пожелания не включать в нее обязательства, охват которых невозможно предвидеть. Это привело, как было показано выше, к введению ряда ограничений. В частности, договаривающиеся страны получили возможность сузить свои обязательства по конвенции кругом тех лиц, которые стали беженцами в результате событий, происшедших в Европе (например, такое ограничение применяет Турция) (п. 108 Руководства).

Контрольные вопросы и задания

1. Охарактеризуйте компетенцию органов (государство, УВКБ ООН) по рассмотрению ходатайств о предоставлении статуса беженца.
2. Назовите критерии предоставления статуса беженца по Конвенции 1951 г. и дайте их классификации.
3. Раскройте понятие включительных положений определения беженца.